

## IZVJEŠTAJ O ANALIZI UTICAJA PROPISA ZA LOKALNE SAMOUPRAVE

PREDLAGAČ PROPISA

PREDSJEDNIK OPŠTINE HERCEG NOVI

NAZIV PROPISA

Odluka o podršci obrazovanju učenika i studenata

## 1. Definisanje problema

- Da li je propis posljedica zahtjeva (propisa) na državnom nivou?
- Navedi zakonski, odnosno strateški ili drugi osnov za donošenje propisa?
- Da li se propisom utvrđuju sopstvene nadležnosti ili preneseni, odnosno povjereni poslovi lokalne samouprave?
- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Da li problem ima rodnu dimenziju? (ima posebni uticaj na žene)
- Kojisu uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Ova Odluka nije posljedica zahtjeva na državnom nivou.

Pravni osnov za donošenje Odluke o podršci obrazovanju učenika i studenata je sadržan u članu 38 stav 1 tačka 2, a u vezi sa članom 28 stav 1 tačka 10 Zakona o lokalnoj samoupravi („Sl. list CG“ broj 2/18, 34/19, 38/20, 50/22, 84/22, 81/25, 98/25), i članu 34 stav 1 tačka 2 Statuta opštine Herceg Novi („Sl. list CG – opštinski propisi“, broj 1/19, 37/19, 6/20, 18/22).

Odlukom se utvrđuju sopstvene nadležnosti propisane čl. 27 stav 1 tačka 15 Zakona o lokalnoj samoupravi („Sl. list CG“ broj 2/18, 34/19, 38/20, 50/22, 84/22, 81/25, 98/25).

Odlukom Opština jasno uređuje način uslove i podršku obrazovanju darovitih učenika i studenata.

Donošenje Odluke o podršci darovitih učenika i studenata. Odluka nema rodnu dimenziju.

U praksi je prepoznata potreba za jasno definisanje uslova, postupaka i načina ostvarivanja prava radi podsticanja obrazovanje i razvoja talena.

Posljedice problema ogledaju se u nemogućnosti da se novčana sredstva koja su predviđena ovom Odlukom usmjere u zadovoljavanje drugih potreba studenata, a prije svega u smislu potreba iz čl 27 stav 1 tačka 15 Zakona o lokalnoj samoupravi („Sl. list CG“, br. 2/18, 34/19, 38/20 i 84/22).

## 2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Da li bilo koji od ciljeva unapređuje rodnu ravnopravnost?**

-Donošenjem nove odluke nastoji se postići sledeće:

- a) podsticanje razvoja darovitih učenika i studenata
- b) unapredjenje kvaliteta obrazovanja
- c) nagrađivanje izuzetnih rezultata u obrazovanju
- d) povećanje motivacije za ostvarivanje vrhunskih rezultata

e)prepoznavanje i nagrađivanje najuspješnijih učenika, nosioca diplome Luča i učenika osnovnih i srednjih škola za osvojeno prvo, drugo i treće mjesto na državnim takmičenjima.

Predloženom Odlukom se postiže ostvarivanje podrške mladima i podsticanja i razvijanje motivacije za sticanje znanja.

Odluka se jednako odnosi na oba pola.

### **3. Opcije**

- **Zašto je propis neophodan? - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?(prilikom obrazlaganja opcije uključiti i rodnu dimenziju te opcije: kako preferirana opcija unapređuje rodnu ravnopravnost-status žena i odnose među ženama i muškarcima)**

Propisom se podstiče izvrsnost i nagrađuju postignuća.

Dati propis predstavlja stimulaciju učenicima i studentima s ciljem što veće motivacije za obrazovanje.

Status Quo opcija nije razmatrana.

Propis je neophodan radi stimulisanja učenika i studenata Opštine Herceg Novi vezanih za finansijsku pomoć i smanjenju troškova u realizaciji usavršavanja, kupovine neophodne opreme, pomoć za usavršavanje i drugo.

Preferirana opcija je izabrana kao najoptimalnije rješenje kojim se učenicima i studentima pruža finansijska pomoć od Opštine Herceg Novi.

### **4. Analiza uticaja**

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne, kao i rodno-senzitivne uticaje propisa?**
- **Koje troškove ili uštede će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)?**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti?**

- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija?**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Pozitivne posledice odluke su u pogledu finansijske podrške učenicima i studentima. Jasno se određuje ciljna grupa kojoj je mera namijenjena, čime se obezbjeđuje efikasno korišćenje budžetskih sredstava.

Rješenja u Odluci utiče pozitivno na obrazovanje i razvoj mladih, te afirmaciju znanja i uspjeha- podršku učenicima i studenata, dobitnicima diplome Luča i učesnicima i nagrađenima na državnim takmičevnjima.

Primjena propisa neće izazvati troškove građanima i privredi.

Odlukom se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu niti tržišna konkurencija

Ova Odluka ne stvara administrativna opterećenja niti biznis barijere.

#### **5.Procjena fiskalnog uticaja**

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta lokalnih samouprava odnosno budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?**
- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.**
- **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu lokalnih samouprava odnosno budžetu Crne Gore za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?**
- **Da li propis utiče na visinu prihoda jedinice lokalne samouprave odnosno prihoda budžeta Crne Gore i kako?**
- **Da li će se implementacijom propisa ostvariti novi prihodi za budžet jedinice lokalne samouprave, odnosno za budžet Crne Gore?**
- **Ko su potencijalni korisnici budžeta za implementaciju propisa (u kojem procentu bi korisnici mogli biti muškarci, a u kojem žene? Da li implementacija budžeta može biti uzrok neravnopravnosti između muškaraca i žena?)**

Finansijska sredstva obezbjeđena su Odlukom o budžetu Opštine Herceg Novi za 2026. godinu ("Sl. list CG – opštinski propisi", br. 68/25).

Finansijska sredstva, obezbjeđena na naprijed navedeni način, odnose se na fiskalnu godinu.

Finansijska sredstva obezbjeđena su Odlukom o budžetu Opštine Herceg Novi za 2026. godinu ("Sl. list CG – opštinski propisi", br. 68/25) a planirana su i u budžetu za narednu godinu.

Odluka ne utiče na visinu prihoda Opštine.

Implementacijom Odluke neće se ostvariti novi prihodi za budžet jedinice lokalne samouprave.

Potencijalni korisnici budžetskih sredstava za implementaciju ovog propisa su učenici osnovne i srednje škole koji su sve predhodne godine završili sa najmanje vrlo dobrim uspjehom.

Pravo na jednokratnu novčanu naknadu dodjeljuje se studentima koji su predhodnu studijsku godinu završili sa prosječnom ocjenom najmanje 8 i pod uslovom da nisu ponovili ni jednu godinu studija

Odluka se podjednako odnosi na pripadnike oba pola, te implementacija iste ne može uticati na rodnu ne ravnopravnost.

#### **6. Konsultacije zainteresovanih strana**

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertna podrška i ako da, kako.**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).**
- **Da li su predstavnice ženskih udruženja bile uključene u konsultacije?**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.**

Prilikom pripreme ovog akta nije korišćena ekspertna podrška.

Učešće građana je omogućeno putem konsultacija sa obrazovnim institucijama u Herceg Novom i ostalim organima lokalne uprave nadležnim za obrazovanje u Crnoj Gori. Predsjednik opštine je donio Zaključak br. 01-1-018--\_\_\_/26 od \_\_\_\_\_2026.godine i utvrdio Nacrt Odluke koju je objavio na web stranici Opštine Herceg Novi, kao i Program javne rasprave dostupan svim subjektima. Na osnovu dostavljenih primjedbi i sugestija sačinjen je predlog Odluke.

Predstavnice ženskih udruženja nisu učestvovala u konsultacijama.

#### **7: Monitoring i evaluacija**

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

Potencijalne prepreke za implementaciju Odluke odnose se na eventualnu neinformisanost građana o stupanju na pravnu snagu ove Odluke, a samim tim i nepodnošenje zahtjeva.

Indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva biće broj podnesenih i odobrenih zahtjeva.

Sekretarijat za kulturu i obrazovanje Opštine Herceg Novi, u okviru svojih nadležnosti, biće zadužen za monitoring i evaluaciju primjene Odluke, kao i Sekretarijat za finansije kroz obavljanje poslova iz svoje nadležnosti..

**Datum i mjesto**

---

**PREDLAGAČ PROPISA**

---